

УДК 502/504

В.Н. Уваров

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

E-mail: uvarov@kape.kz

Совершенствование нормативной базы по организации и проведению фоновых экологических исследований и производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря

В статье главное внимание уделяется рассмотрению законодательных и нормативных требований к проведению экологического мониторинга природопользователями в РК, правилам организации и проведения фоновых экологических исследований и производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря.

Ключевые слова: фоновые экологические исследования, производственный экологический мониторинг.

В.Н. Уваров

Каспий теңізінің қазақстандық секторында мұнай операцияларын жүргізу кезінде фондық экологиялық зерттеулерді және өндірістік экологиялық мониторингті ұйымдастыру және жүргізуіне арналған нормативтік негізін жетілдіру

Мақалада ҚР-да табиғатты пайдаланушыларға экологиялық мониторингті жүргізу барысында заңнамалық және нормативті талаптарды қарастыруға, Каспий теңізінің қазақстандық секторында мұнай операцияларын жүргізу кезінде фондық экологиялық зерттеулерді және өндірістік экологиялық мониторингті ұйымдастыру және жүргізуіне көңіл бөлінеді.

Түйін сөздер: фондық экологиялық зерттеулер, өндірістік экологиялық мониторинг.

V.N. Uvarov

The improvement of legislation for of organization and conducting baseline studies and compliance monitoring during oil operation in Kazakhstan sector of the Caspian Sea

This article is focused on review of legislative and regulatory requirements for ecological monitoring conducted by nature users in Kazakhstan, rules on organization and conducting baseline studies and compliance monitoring during oil operation in Kazakhstan sector of the Caspian Sea.

Keywords: environmental baseline studies, compliance monitoring.

В статье 137 Экологического Кодекса РК [1] приводится понятие экологического мониторинга: «Государственный экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды и природных ресурсов) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, природных ресурсов в целях оценки, прогноза и контроля изменений их состояния под воздействием природных и антропогенных факторов».

Ведение Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов осуществляется на трех уровнях (статья 144 Экологического Кодекса):

1) локальном (производственный мониторинг и мониторинг на конкретных участках населенных пунктов, водоемах и реках, особо охраняемых природных территориях);

2) региональном;

3) республиканском.

Проведение производственного экологического контроля и производственного мониторинга в его составе является обязательным условием природопользования в РК.

Согласно Экологическому кодексу РК, *производственный мониторинг (ПМ)* окружающей среды (мониторинг, который осуществляет природопользователь) является элементом производственного экологического контроля.

Экологический Кодекс РК подразделяет производственный мониторинг окружающей среды на следующие виды:

операционный мониторинг, включает в себя наблюдение за параметрами производственного процесса с целью надлежащей проектной эксплуатации и соблюдения условий технологического регламента производства;

мониторинг эмиссий в окружающую среду предусматривает наблюдения за эмиссиями на источниках выбросов и сбросов с целью соблюдения нормативов предельно допустимыми выбросами (ПДВ) и предельно допустимыми сбросами (ПДС). Выбор точек измерений обуславливается расположением конкретных источников загрязнения ОС;

мониторинг воздействия. Проведение мониторинга воздействия осуществляется, когда это необходимо для отслеживания соблюдения экологического законодательства РК и нормативов качества окружающей среды.

Как видно из выше приведенных терминов, Экологический Кодекс РК опускает понятие *экологического производственного мониторинга*, а использует термин *«производственный мониторинг»*. От этого теряется экологическая направленность данного производственного мониторинга, что часто приводит к неправильному толкованию содержания производственного мониторинга. Так в «производственный мониторинг» могут включаться элементы санитарно-гигиенического контроля, такие, как: контроль качества питьевых вод, контроль состояния атмосферного воздуха на рабочих местах, замеры шума, вибрации на рабочих местах и др.

Понятие фоновый мониторинг фигурирует в Экологическом кодексе РК в Статье 141 «Мониторинг состояния окружающей среды». В пункте 10 указанной Статьи отмечено: «Фоновый мониторинг – система наблюдений за состоянием атмосферы и других сред в их взаимо-

действии с биосферой на специализированной сети станций комплексного фоновый мониторинг окружающей среды». Больше ни в каких законодательных документах это понятие не освещается.

Анализируя законодательные и нормативные требования к проведению экологического мониторинга природопользователями в РК, авторы статьи [2] приходят к выводу, что на сегодняшний день в РК отсутствует необходимый полный пакет законодательных и нормативно-методических документов, определяющих состав и порядок проведения как государственного, так и производственного мониторинга окружающей среды (экологического мониторинга).

Т.к. существующих нормативных документов еще явно недостаточно, то представляется очень важным разработка новых законодательных и нормативно-методических документов в данном направлении, в том числе по разработке особых требований законодательства Республики Казахстан, применимых к работам на Северном Каспии, обладающим большой биологической и рыбохозяйственной ценностью.

Так, в апреле 2012 г. Постановлениями Правительства Республики были утверждены: Правила организации и проведения фоновых экологических исследований при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря (от 18 апреля 2012 года № 480) [3] и Правила организации и проведения производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря (от 26 апреля 2012 года № 523) [4].

В «Правилах организации и проведения фоновых экологических исследований при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря» говорится, что эти исследования на контрактной (лицензионной) территории в казахстанском секторе Каспийского моря включают одновременное проведение исследований исходного состояния морской среды по всему лицензионному блоку/контрактной территории, конкретному нефтегазовому месторождению (структуре) и на отдельных производственных объектах (участках) с учетом стадий нефтяных операций. Программа фоновых экологических исследований разрабатывается природопользователем и согласовывается уполномоченным органом охраны окружающей среды.

В документе приводятся порядок организации и порядок проведения **фоновых экологических исследований**, дается перечень исходного состояния компонентов окружающей среды, по которым ведутся исследования. В их числе: метеорологические наблюдения, атмосферный воздух, морские воды, донные отложения, бентос, фитопланктон, зоопланктон, водная растительность, ихтиофауна, орнитофауна, тюлени.

По большинству компонентов окружающей среды периодичность наблюдений в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря установлена 4 раза в год по климатическим сезонам, для остальных акваторий – 2 раза в год (весна, осень).

Территориальные границы действия «Правил организации и проведения производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря» распространяются на всю акваторию (зеркало водной поверхности) казахстанского сектора Каспийского моря. В зону действия Правил включаются также устьевые участки рек, впадающих в казахстанский сектор Каспийского моря, бухты, заливы и акватории морских портов.

В документе дается определение понятий станций производственного экологического первого, второго и третьего уровней. Производственный экологический мониторинг понимается как систематический сбор данных об изменениях окружающей среды в зоне действия производственного объекта, произошедших в результате воздействия его деятельности, а также своевременная оценка полученной информации и составление прогноза на будущее. Производственный экологический мониторинг

включает мониторинг эмиссий в окружающую среду, мониторинг воздействия и операционный экологический мониторинг.

Производственный экологический мониторинг (ПЭМ) при нефтяных операциях в казахстанском секторе Каспийского моря включает в себя проведение наблюдений за гидрометеорологическими параметрами, атмосферным воздухом, морскими, сточными и балластовыми водами, водами охлаждения, донными отложениями, бентосом, фитопланктоном, зоопланктоном, водной растительностью, ихтиофауной, орнитофауной, тюленями, отходами производства и потребления, физическими факторами (шум, вибрация, электромагнитное и ионизирующее излучения).

По большинству параметров периодичность наблюдений в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря установлена 4 раза в год по климатическим сезонам, для остальных акваторий – 2 раза в год (весна, осень).

В документе представлен порядок организации и проведения производственного экологического мониторинга. В приложениях к документу даются схема размещения станций ПЭМ первого уровня у точечных и площадных объектов; схема размещения станций ПЭМ на блоках и месторождениях (структурах); схема размещения станций ПЭМ первого уровня у линейных объектов (трубопроводов и судоходных трасс транспорта нефтепродуктов).

Таким образом, введение в действие данных Правил позволило усовершенствовать нормативно-правовую базу при проведении экологического мониторинга в казахстанском секторе Каспийского моря.

Литература

- 1 Экологический Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями) 2007 г.
- 2 Скольская Е.А., Уваров В.Н. Законодательные и нормативные требования к проведению экологического мониторинга природопользователями в Республике Казахстан//Вестник КазНУ. Серия географическая. – №1(34). – 2012. – С.105-110.
- 3 Правила организации и проведения фоновых экологических исследований при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря (Постановление Правительства РК от 18 апреля 2012 года № 480).
- 4 Правила организации и проведения фоновых экологических исследований при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря (Постановление Правительства РК от 26 апреля 2012 года № 523).

References

- 1 Jekologičeskij Respubliki Kazahstan (s izmenenijami i dopolnenijami)// - 2007.
- 2 Skol'skaja E.A., Uvarov V.N. Zakonodatel'nye i normativnye trebovanija k provedeniju jekologičeskogo monitoringa prirodopol'zovateljami v Respublike Kazahstan. – Vestnik KazNU. Serija geografičeskaja. №1(34), 2012, s.105-110.
- 3 Pravila organizacii i provedenija fonovyh jekologičeskikh issledovanij pri provedenii neftjanyh operacij v kazahstanskom sektore Kaspijskogo morja (Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 18 aprelja 2012 goda № 480)
- 4 Pravila organizacii i provedenija fonovyh jekologičeskikh issledovanij pri provedenii neftjanyh operacij v kazahstanskom sektore Kaspijskogo morja (Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 26 aprelja 2012 goda № 523)