

УДК 657. 6(578)

К.Т. Акимбаева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: karla74@inbox.ru

Проблемы активизации развития экологического аудита в Республике Казахстан

Переход к экологически безопасному и устойчивому развитию в настоящее время становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана. В практике отечественных предприятий зачастую не проводится аудит эколого-экономической эффективности инвестиций, отсутствуют его методологические основы. Необходимым условием является формирование и последовательная реализация государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Ключевые слова: экологическая безопасность, экологический аудит, Экологический кодекс, проблемы загрязнения окружающей среды, охрана окружающей среды, международные соглашения, развитие экологического аудита.

Қ.Т. Акимбаева

Қазақстан Республикасында экологиялық аудитті дамыту мәселесі

Қазақстанның дамуындағы қазіргі таңдағы стратегиялық басым бағыттарының бірі, экологиялық қауіпсіз және қалыпты дамуға өту болып табылады. Тәжірибеге көз жүгіртсек, отандық кәсіпорындарда көбінесе инвестицияның экология-экономикалық тиімділігіне аудит жүргізбейді. Себебі оның әдістемелік негіздері қарастырылмаған. Мемлекеттік саясатты құру мен іске асырудағы басты керек шарттарының бірі, қоршаған ортаны қорғау аясында табиғи ресурстарды рационалды пайдалану болып табылады.

Түйін сөздер: экологиялық қауіпсіздік, экологиялық аудит, экологиялық кодекс, қоршаған ортаны ластау мәселелері, қоршаған ортаны қорғау, халықаралық келісімдер, экологиялық аудитті дамыту.

K.T. Akimbaeva

Problems of activization of development of ecological audit in the Republic of Kazakhstan

The transition to environmentally sound and sustainable development is now becoming one of the priorities of the strategy of development of Kazakhstan. In practice, the domestic enterprises are often not carried out an audit of environmental and economic efficiency of investment, no its methodological framework. A prerequisite is to form and consistent implementation of the state policy in the field of environmental protection and rational use of natural resources.

Keywords: Ecological safety, ecological audit, Ecological кодекс, environmental pollution problems, environmental protection, international agreements, development of ecological audit.

Одной из основных функций аудита является консультативная, которая в странах с развитой рыночной экономикой выдвинута на первое место. Там центр тяжести аудиторской деятельности переместился с проверки и подтверждения

достоверности отчетности на оказание консультационных услуг по: учетным вопросам, налогообложению, составлению деклараций о доходах и финансовой отчетности, правовым, организационным и техническим вопросам, экономиче-

ским и экологическим вопросам, оценке активов и пассивов предприятия и т.д.

Контроль специализированных инспекций (экологической, санитарной, торговой и др.) обеспечивает интересы общества (защиту здоровья и других прав населения и отдельных личностей) в ущерб интересам субъектов хозяйствования. Экологический аудит – это проведение независимой проверки экологической деятельности (экологичности) субъектов.

Экологический аудит начали применять в экономически развитых странах в 70-е гг. XX в. Его широкое распространение было связано с повышением требований природоохранного законодательства, невыполнение которых могло стать причиной значительных финансовых санкций для производственных структур и связанных с ними кредитных и страховых организаций. Поэтому возникновение экологического аудита объяснялось необходимостью защиты интересов предприятий.

В середине 80-х гг. Международная торговая палата применила экологический аудит в качестве метода внутреннего административного управления для усиления контроля за производственной практикой и оценкой соответствия стратегии деятельности компаний нормам экологического законодательства.

К началу 90-х гг. большинство коммерческих банков экономически развитых стран стали использовать экологический аудит с целью предупреждения невыплат по займам в связи с деятельностью лиц, которые их получают, в области окружающей среды. Активное включение экологического аудита в организационно-управленческую систему происходит вместе с внедрением системы экологического менеджмента на предприятиях. Эта деятельность имеет четко выраженную направленность на субъекты хозяйствования, что накладывает свой отпечаток на управленческие механизмы, которые применяются как государством, так и предприятиями.

Годы независимости в Казахстане стали годами образования и становления совершенно новой государственной системы обеспечения экологической безопасности, управления охраной окружающей среды и природопользованием — хорошо организованной и территориально разветвленной системы исполнительных органов в области охраны окружающей среды Республики Казахстан. Это обеспечило формирование и по-

следовательную реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Важнейшей для министерства сегодня является работа по реформированию природоохранного законодательства, направленного на обеспечение экологической безопасности в соответствии с международными стандартами, с целью вхождения нашей страны в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Однако на протяжении многих десятилетий в Казахстане складывалась преимущественно сырьевая система природопользования с экстремально высокими техногенными нагрузками на окружающую среду. Поэтому кардинального улучшения экологической ситуации пока не произошло и она по-прежнему характеризуется деградацией природных систем, что ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее способности поддерживать качество окружающей среды, необходимое для жизнедеятельности общества.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной распоряжением Президента Республики Казахстан 30 апреля 1996 года, где рассматривались экологические приоритеты переходного периода, в частности экологические проблемы приватизации, вопросы необходимости создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экономических механизмов природопользования, мониторинга окружающей среды.

Реформирование всех отраслей национальной экономики стало основой изменения отношения к использованию природных ресурсов, осуществления социально-экономического развития с учетом сохранения окружающей среды.

Разработаны стратегические документы развития государства, создана основа природоохранного законодательства, подписан ряд международных конвенций по вопросам охраны окружающей среды, создана система управления природоохранной деятельностью.

Так, 9 января 2007 года был принят Экологический кодекс Республики Казахстан, направленный на гармонизацию экологического законодательства с передовыми международными актами, переход на новые стандарты, совершенствование системы государственного контроля.

В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписаны 19 международных конвенций и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа.

В результате принятия мер значительно снижены темпы загрязнения окружающей среды по сравнению с началом 90-х годов за счет усиления государственного контроля в области охраны окружающей среды и внедрения обязательной экологической экспертизы. Однако, статус государства с экологически уязвимой территорией и нерешенными экологическими проблемами до сих пор остается.

Мировой опыт показывает, что основой успешного решения экологических проблем и предотвращения экологических катастроф является экологизация социально-экономической системы любого государства.

Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Переход к экологически безопасному и устойчивому развитию в настоящее время становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана. В практике отечественных предприятий зачастую не проводится аудит эколого-экономической эффективности инвестиций, отсутствуют его методологические основы.

Несмотря на новые налоговые нормы, система экологических платежей все равно не обеспечивает экономическое стимулирование снижения загрязнения окружающей среды.

Поэтому необходим строгий контроль за целевым планированием и расходованием экологических средств на природоохранные нужды на всех уровнях управления. Для развития экономических инструментов охраны окружающей среды требуется совершенствование законодательства, в том числе бюджетного и налогового.

Механизм финансирования природоохранных мероприятий станет действенным только в том случае, если платежи за нарушения экологи-

ческих требований, а также платежи за эмиссии будут целенаправленно использоваться для природоохранной деятельности.

Результаты контрольных мероприятий Счетного комитета РК по оценке использования бюджетных средств, выделенных на охрану лесов и тушение лесных пожаров, на реализацию Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, продемонстрировали необходимость активизации внедрения экологического аудита в деятельность институтов внешнего финансового контроля республики. Об этом сегодня, выступая на международном симпозиуме по экологическому аудиту в Анкаре, сказал председатель Счетного комитета Омархан Оксикбаев, передает Казинформ со ссылкой на пресс-службу комитета.

Для казахстанских институтов внешнего финансового контроля экологический аудит является новым направлением. «В рамках проводимых контролей эффективности нами затрагивались отдельные вопросы экологической безопасности, проводилась работа по оценке наносимого природным ресурсам вреда (ущерба) в результате негативного влияния антропогенных факторов. Однако, для «выведения» экологического аудита в самостоятельное направление нам предстоит провести огромную работу и «не одного дня», - добавил председатель Счетного комитета.

Активное развитие методологии экологического аудита на национальном уровне, опирается на наработки ИНТОСАИ (международная организация высших органов финансового контроля (ВОФК)). Он также выступает за объединение усилий ВОФК при проведении экологического аудита. «В этом вопросе не стоит ограничиваться принципом «соседства», так как экологические проблемы не имеют государственных границ. И экологический аудит – один из наиболее востребованных видов аудита наступившего тысячелетия, посредством которого мы можем внести значительный вклад в решение экологических проблем и устойчивое развитие на национальном и глобальном уровнях», - считает глава Счетного комитета РК.

Несмотря на то, что теоретические вопросы формирования и внедрения систем и методов экологического аудита достаточно исследованы, отсутствуют работы по формированию теоретико-методологических основ аудита эф-

эффективности природоохранной деятельности и особенностей их внедрения в условиях отечественного производства. Внедрение системы эколого-экономического аудита эффективности природопользования предполагает внесение изменений в сложившуюся систему управления на предприятии. Многие исследования в этой области посвящены вопросам определения экономической эффективности природопользования. Не разработан подход к исследованию экологической эффективности аудита. Кроме того, изучение существующих способов оценки результатов природоохранной деятельности показало, что до сих пор нет четких рекомендаций и методологии определения эффективности природоохранной деятельности на предприятиях, которые позволили бы достоверно оценивать деятельность предприятий. Недостаточная оценка природоохранной деятельности снижает рациональность принимаемых решений, что проявляется возникновением экологически неблагоприятных ситуаций. Также существует необходимость развития научных подходов к аудиту экологической и экономической эффективности природоохранной деятельности на новой методологической основе, с использованием современных методов.

Казахстан на основе глобального партнерства должен использовать международное сотрудничество в качестве ключа к эффективному проведению государственной экологической политики. Принципы устойчивого развития, заложенные в 1992 году в Рио-де-Жанейро и подтвержденные на Всемирном саммите в г. Йоханнесбурге в 2002 году, должны стать основой политики сотрудничества и партнерства в международных отношениях, учитывая то, что Казахстан получает все большее признание в мировом сообществе. Основные направления данной политики:

- практическая реализация положений международных соглашений;

- выработка общих подходов, методик, критериев и процедур оценки качества и контроля состояния окружающей природной среды;

- проведение скоординированных фундаментальных и прикладных экологических исследований;

- использование международного опыта в решении проблем экологической безопасности;

- активизация привлечения средств международных организаций на решение конкретных программ и проектов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития страны.

Практическая реализация такой политики должна способствовать привлечению в Казахстан прогрессивной поддержки для гармонизации его развития и общественного устройства с развитыми демократическими государствами.

Для обеспечения более широкого участия республики в важнейших международных экологических конвенциях и в природоохранной деятельности на международном уровне во всех разрабатываемых программах в области охраны окружающей среды должны устанавливаться приоритеты международного сотрудничества и планироваться соответствующие мероприятия по их реализации.

Получение технической и иной помощи должно сопровождаться анализом ее эффективного использования. Следует привлекать местных экспертов и экологических аудиторов к участию в совместных проектах не только для обеспечения достаточного объема информации и более глубокого понимания местных условий, но и для того, чтобы они вырабатывали навыки по управлению природоохранной деятельностью.

Недостаточная научная разработанность исследований по внедрению системы аудита эколого-экономической эффективности природоохранной деятельности и значительная потребность в практических рекомендациях по совершенствованию процесса их проведения требует дальнейшего глубокого исследования.

Литература

- 1 Экологический кодекс от 09.01.2007 г. /http://www.zakon.kz/magazine/archive/2007_02_13.asp
- 2 Стандарт ISO 14010–96 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Общие принципы»;
- 3 Серов Г.Л. Экологический аудит. - М.: Экзамен, — 208 с.;

- 4 Стамкулова К.У. Эколого-экономическая оценка эффективности природопользования: Монография. -Шымкент: Нурлы бейне, -2007. — 256 с.;
- 5 Местечкин В.Б., Попов А.А., Шахбазов А.Ш. Экологический аудит компании «ЮКОС». - М., 2001. — 198 с.

References

- 1 Jekologicheskij kodeks ot 09.01.2007 g. /http:// www.zakon.kz/ magazine/ archive/ 2007_02_13.asp
- 2 Standart ISO 14010–96 «Rukovodjashhie ukazaniya po jekologicheskomu auditu. Obshhie principy»;
- 3 Serov GL. Jekologicheskij audit. - M.: Jekzamen, — 208 с.;
- 4 Stamkulova K.U. Jekologo-jekonomicheskaja ocenka jeffektivnosti prirodo pol'zovanija: Monografija. -Shymkent: Nurly bejne, -2007. — 256 с.;
- 5 Mestechkin V.B., Popov A.A., Shahbazov A.Sh. Jekologicheskij audit kompanii «JuKOS». - M., 2001. — 198 с.