

УДК 502:338 (504)

З.К. Калиаскарова, Ж.Н. Алиева, Д. Малик

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: Roza.08@mail.ru

Платежи за экосистемные услуги: возможности и перспективы в Казахстане

Человечество полностью зависит от экосистем Земли и услуг, которые они предоставляют. Дegradация экосистем часто причиняет значительный ущерб благополучию человечества. Платежи за экосистемные услуги это современный экономический инструмент восстановления экосистем. Статья посвящена возможностям внедрения платежей за экосистемные услуги в Республике Казахстан.

Ключевые слова: экосистема, платежи за экосистемные услуги, экологический кодекс, экономический инструмент природопользования.

З.К. Калиаскарова, Ж.Н. Алиева, Д. Малик

Экосистемалық қызметтердің төлемдері: Қазақстандағы мүмкіндіктері мен перспективалары

Адамзат толығымен Жер шарының экожүйесімен және оның көрсететін қызметтеріне тәуелді. Экожүйелердің құлдырауы адамзаттың тұрақты өмір сүруіне айтарлықтай зиян келтіреді. Экожүйелік қызметтер үшін төлемдер экожүйелерді қалпына келтірудің заманауи экономикалық құралы болып табылады. Мақала Қазақстан Республикасындағы экожүйе қызметтеріне төленетін төлемдерді енгізу мүмкіндіктеріне арналған.

Түйін сөздер: экожүйе, экожүйе қызметтері үшін төленетін төлемдер, Экологиялық кодекс, табиғатты пайдалану экономикалық құралы.

Z.K. Kaliaskarova, J.N. Aliyev, J. Malik

Payments for ecosystem services: opportunities and prospects in Kazakhstan

Humanity is totally depends on the Earth ecosystems and the services they provide. Degradation of ecosystems often causes significant damage to the welfare of humanity. Payments for ecosystem services are the modern economic tool restoration of ecosystems. The article deals to the possibilities of implementation of payments for ecosystem services in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: ecosystem, payments for ecosystem services, environmental code, the economic instrument of environmental management.

Экосистемные услуги (ЭУ) это выгоды, которые люди получают от экосистем. Они в основном делятся на обеспечивающие, регулирующие и культурные услуги, которые непосредственно влияют на людей, и поддерживающие услуги, необходимые для сохранения других услуг. Экосистема - это динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов и неживой среды, взаимодействующих как функци-

ональное единство. В таблице показаны основные виды экосистемных услуг.

В связи с тем, что многие экосистемы в данный момент находятся под угрозой и в настоящее время активно начинается работа по оценке экосистем и их услуг. Глобальные исследования показывают, что ЭУ уменьшаются быстрее, чем темп нужный для их восстановления. Экономическая оценка стоимости экосистемных услуг

<i>Категории экосистемных услуг</i>	
Обеспечивающие	Это продукты, получаемые от экосистем включая продовольствие, волокно, топливо, генетические ресурсы, биохимикаты, пресная вода
Регулирующие	Это выгоды, получаемые от регулирования экосистемных процессов включая регулирование качества воздуха, регулирование климата, регулирование воды, опыление
Культурные Услуги	Это нематериальные выгоды, которые люди получают от экосистем включая культурное разнообразие, духовные и религиозные ценности, системы знаний, образовательные ценности, вдохновение.
Поддерживающие	Это услуги необходимые для производства всех других экосистемных услуг. Эти услуги включают почвообразование, фотосинтез, первичная продукция. Круговорот воды и т.д.

одна из главных проблем для способствования сохранения экосистем. Часто выгоды получаемые от экосистем распространены на различные территории, и поэтому тяжело определить прямых получателей выгод. Во многих странах экосистемы и их услуги признаются как бесплатными, что часто приводит к их деградации и пренебрежению. Платежи за экосистемные услуги это новый экономический инструмент предназначенный на поддержание и сохранение экосистем и их услуг. Что же понимается под платежами за экосистемные услуги?

Платежи за экосистемные услуги (ПЭУ)

Определение: различные международных организации определяют ПЭУ как

- добровольный перевод
- определенной экосистемной услуги
- «купленной» как минимум одним потребителем услуг
 - от как минимум одного поставщика услуги
 - тогда и только тогда, когда поставщик услуг обеспечивает предоставление услуг

Поставщики ЭУ – субъекты хозяйства (любые физические и юридические лица), в ходе деятельности которых «производятся» или поддерживаются на существующем

уровне определенные "экосистемные" услуги.

Потребители ЭУ – субъекты хозяйства, извлекающие выгоду, в том числе экономическую, от пользования услугой и готовые платить за нее.

Так как поставщики экосистемных услуг обычно не получают компенсацию за предоставление и сохранение ЭУ это приводит к неустойчивому использованию экосистем и их дальнейшей деградации. Поэтому ПЭУ это попытка прийти к правильным стимулам, давая четкие сигналы как получателям, так и поставщикам, отражая полную общественную, природную и экономическую выгоду которые предоставляются экосистемными услугами. ПЭУ могут стать эффективным экономическим механизмом устойчивого и рационального использования природных ресурсов в Республике Казахстан. В отличие от других механизмов, ПЭУ основывается на принципе «потребитель платит», а не на принципе «загрязнитель платит». То есть тот, кто получает выгоду от определенной экосистемы, платит. В сделке ПЭУ, потребитель выгоды от ЭУ предоставляет в денежной или в другой форме, оплату владельцу земли или лицу имеющему право использования определенной экосистемы за управление экосистемой таким образом,



чтобы экосистемная услуга обеспечивалась и в дальнейшем. Главное условие оплаты должно быть условие «поставки» экосистемной услуги. Ниже представлен механизм ПЭУ.

Виды ПЭУ:

1. Обеспечение водой определенного качества
2. Сохранения биоразнообразия
3. Поглощение углерода
4. Эстетические ценности природы

1. Сохранение и поддержание качества воды это один из самых распространенных видов ПЭУ, с многочисленными примерами в странах Латинской Америки. Такой вид ПЭУ включает экосистемные услуги леса и пресноводных водоемов. Такое ПЭУ часто осуществляются как сделка между поставщиками воды располагающимися в верховьях водотока и потребителями, находящимися в низовьях водотока. Суть заключается в том, что за поддержание качества воды надо платить, а не только ограничиваться коммунальными платежами.

Плательщиками, то есть потребителями часто являются ГЭС, предприятия использующие воду в производстве, города, домашние и фермерские хозяйства.

2. Платежи за поглощение углерода. В основном такие виды платежей ведутся на международном уровне.

3. ПЭУ в целях сохранения биоразнообразия. Также как и поглощение углерода, часто ведутся на международном уровне.

Леса - Основная идея этих схем состоит в том, что землевладельцы или сообщества должны получать вознаграждение за деятельность, направленную на защиту лесов и сохранение их способности оказывать услуги. Это вознаграждение может выплачиваться в виде денежных сумм и других поощрений, предоставляемых пользователями этих услуг: обществом в целом – в виде общего налогообложения, пользователями воды ниже по течению – в виде тарифов на воду, или удаленными источниками выбросов парниковых газов – в виде рыночных платежей за квоты на выбросы углерода или в виде грантов, в зависимости от роли лесов в смягчении климатических изменений.

4. Эстетические ценности природы. Одни из наименее развитых и распространенных ПЭУ, хотя существует довольно большой потенциал. Одной из важных заинтересованных сторон может быть индустрия экологического туризма.

В Республике Казахстан (РК) разработан широкий свод экологических законов и система реагирования на несоблюдение природоохранных требований. Экологическое законодательство основывается на Экологическом Кодексе (ЭК) и других нормативно-правовых актах, которые регулируют охрану окружающей среды и использование природных ресурсов. Ниже представлены кодексы регулирующие аспекты охраны окружающей среды:

- Экологический Кодекс
- Лесной Кодекс
- Водный Кодекс
- Земельный Кодекс.

В Экологическом кодексе выделяются следующие механизмы экономического регулирования охраны окружающей среды и природопользования в РК:

Механизмы экономического регулирования (Экологический Кодекс)
планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды
плата за эмиссии в окружающую среду
плата за пользование отдельными видами природных ресурсов
экономическое стимулирование охраны окружающей среды
рыночные механизмы и торговля квотами на эмиссии в окружающую среду
экологическое страхование
экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде

В нынешнее время «административно-командные» методы воздействия наиболее распространены и основываются на запретах, ограничениях и мер административного наказания. Рыночные инструменты характеризуются тем фактом, что они предоставляют загрязнителем окружающей среды экономические стимулы внедрять эффективные меры для предотвращения и уменьшения загрязнения окружающей среды и следовать курсу устойчивого использования природных ресурсов. Хотя понятие «загрязнитель платит» и превентивные меры уже широко известны, на практике, акцент часто ставится на восстановительные и исполнительные меры. Опыт показывает, что такие меры пришли к своему лимиту. Нужны инструменты и меры

рассчитанные на долгосрочные цели сохранения окружающей среды.

Существуют также значительные пробелы в отношении экосистем и ЭУ в Казахском законодательстве и экологической политике:

- экосистемы Казахстана не защищены и ЭУ не определены в законодательной системе РК;
- хотя экосистемы определяются в основных принципах ЭК, законодательная база РК не определяет сохранение и значение экосистемных услуг;
- не осуществляется экономическая оценка водных и других экосистем и услуг которые они предоставляют обществу;
- принципы экосистемного подхода по отношению к окружающей среде не отражены в экологической политике РК.

Как отмечает исследование «Экосистемы на пороге тысячелетия» экономические и финансовые интервенции представляют мощные инструменты для регулирования использования экосистемных благ и услуг. Так как многие ЭУ не продаются на рынках, рынки не могут подавать соответствующие сигналы которые смогли бы способствовать эффективному размещению и рациональному использованию этих услуг. Поэтому ПЭУ сможет служить как эффективный

экономический механизм направленный на поддержание ЭУ. Хотя существующие экономические механизмы имеют свои недостатки, это не значит, что ПЭУ может заменить эти механизмы. Оптимальная комбинация из различных экономических механизмов должна быть достигнута, где ПЭУ играет важную роль в составе общих экономических подходов.

В Казахстане уже существует развитая экологическая политика. Существующее экологическое законодательство может служить базой для внедрения ПЭУ, но кроме этого нужно развитие понимания значения экосистем и их услуг. Уже существующие платежи за пользование отдельными природными ресурсами доходы от этих платежей могут служить одним из источников финансирования ПЭУ.

Рыночные механизмы могут работать эффективно только если существуют поддерживающие институты и соответствующая правовая среда. Например, налоги за пользование ресурсами могут быть мощным инструментом, защищающие от чрезмерной эксплуатации экосистемной услуги, но эффективная налоговая система требует хорошо обоснованных и надежных систем мониторинга и сбора налогов.

Литература

- 1 Бобылев С.Н. & В.М. Захаров, Экосистемные Услуги и Экономика. 2009. Институт Устойчивого Развития. Центр Экологической Политики России. Общественная Палата РФ. Москва.
- 2 Оценка экосистем на пороге тысячелетия. Экосистемы и благосостояние человека. Синтез. 2005. World Resources Institute
- 3 Payments for Ecosystem Services. Legal and Institutional Frameworks. Thomas Greiber, Ed. The Katoomba Group. IUCN Environmental Policy and Law Paper No.78

References

- 1 SN Bobilev & VM Zakharov, Ecosystem Services and Economics. 2009. Institute for Sustainable Development. Center for Russian Environmental Policy. The Public Chamber of the Russian Federation. Moscow.
- 2 Evaluation of the Millennium. Ecosystems and Human Well-being. Synthesis. 2005. World Resources Institute
- 3 Payments for Ecosystem Services. Legal and Institutional Frameworks. Thomas Greiber, Ed. The Katoomba Group. IUCN Environmental Policy and Law Paper No.78