УДК 330.15:338.246.027

Р.К. Сагиева*, А.С. Жупарова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы
*E-mail: sagi5@mail.ru

Экономические стимулы развития зеленой экономики в Казахстане

В современной экономике существуют представления о взаимозаменяемости и взаимодополняемости видов капитала. Это подразумевает, что уменьшение одного вида капитала может быть в определенной степени компенсировано увеличением другого. В XX веке развитые страны достаточно активно «заменяли» природный капитал другими видами капитала, прежде всего физическим (искусственным) и человеческим. В статье рассмотрены основные экономические механизмы стимулирования развития «зеленой» экономики. Также даны основные рекомендации по мерам поэтапного перехода к «зеленым» рельсам.
Ключевые слова: «зеленая» экономика, Казахстан, экономические механизмы.

Р.К. Сагиева, А.С. Жупарова

Қазақстандағы «жасыл» экономиканың экономикалық механизмдерін ынталандыру

Қазіргі экономикада өзара алмасушылық және өзара толықтырушылық капиталдың түрі туралы түсінік бар. Бұл бір капитал түрінің төмендеуі басқасының белгілі дәрежедегі ұлғаюымен орнын толтыру мүмкіндігін меңзейді. XX ғасырда дамыған мемлекеттер жеткілікті түрде табиғи капиталды басқа капитал түрімен белсенді «ауыстырды». Мақалада «жасыл экономиканың» негізгі экономикалық тетіктерін ынталандыру қарастырылған. Сол секілді «жасыл» рельске сатылы өтуге негізгі ұсыныстар берілген.
Түйін сөздер: «жасыл» экономика, Қазақстан, экономикалық механизмдер.

R.K. Sagieva, A.S. Zhuparova

Economic mechanisms of encouraging of «green» economy in Kazakhstan

In today's economy there are ideas about the interchangeability and interoperability of types of capital, this implies that a reduction of one type of capital may be to some extent offset by the increase of the other. In the twentieth century, developed countries are actively "replaced" natural capital, other types of capital, primarily physical (man-made), and human. In the article the basic economic mechanisms to encourage the development of "green" economy. Also presented are the main recommendations on measures of gradual transition to "green" the rails.
Keywords: the "green" economy, Kazakhstan, and economic mechanisms

В настоящее время переход от традиционной модели экономического роста к «зеленой» экономике – это общемировой тренд, определяющий устойчивость развития не только отдельных национальных экономик, но и всего земного шара в целом. Для достижения всеми странами мира уровня развития и потребления передовых стран понадобилось бы увеличить использование природных ресурсов и количество загрязнений еще в десятки раз, что невозможно в

силу ограниченности ресурсов и естественных экологических ограничений. Таким образом, все международное сообщество объективно вынуждено искать пути для перехода к «зеленной» экономике – экономике, которая опираясь на ресурсосберегающие и экологически безвредные производства, повышает благосостояние людей и снижает риски для окружающей среды.

Как и Организация объединенных наций (Программа по окружающей среде ЮНЕП), так и другие международные организации (Глобальный институт «зеленого роста» (GGGI), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и др.) играют активную роль в продвижении «зеленого роста» [1]. Некоторые развитие страны (Германия, Южная Корея, Великобритания и т.д.) реализуют национальные стратегии по переходу к «зеленой экономике» [2].

Для Казахстана само понятие «зеленая экономика» является новым, тем не менее, намеченные страной цели на ближайшие 10-20 лет во многом корреспондируют с целями перехода к зеленой экономике. Это отражается в общей политике использования ресурсов и охраны окружающей среды на перспективу, имеющихся правовых и экономических инструментах. Вероятно, главная задача нашей экономики на современном этапе является уход от сырьевой модели экономики.

Перед Правительством Республики Казахстан также стоит задача перехода от «коричневой экономики» к «зеленой экономике», которая была озвучена в Послании Президента народу Казахстана в новой Стратегии «Казахстан-2050». В своем выступлении Глава государства также отметил, что главной целью, которая должна быть достигнута Республикой к 2050 году, является создание общества благоденствия на основе сильного государства, в долгосрочной перспективе, при этом, не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков.

В этом контексте Программа развития ООН (ПРООН) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан реализует проект «Содействие Республике Казахстан в усилении межрегионального сотрудничества для продвижения «Зеленого роста» и реализации Астанинской Инициативы». Целью проекта является содействие в разработке стратегии по переходу к «зеленой экономике».

Направление «зелёного роста» и низкоуглеродной экономики как инструмента устойчивого развития было заложено в Стратегии развитии Казахстана до 2020г, в ГПФИИР, в международных инициативах Казахстана и Главы государства. В 2009-2011 гг. была разработана Программа «Зеленое развитие», которая предусматривала сокращение выбросов парниковых газов, сохранение водных ресурсов, льготное финансирование экологических проектов. В «Стратегии-2050» правительство намерено ежегодно инвестировать в «зеленую модернизацию» средства в объеме 2% от национального ВВП.

Согласно принятой в 2013 году Концепции перехода к «зеленой» экономике в Казахстане будет построено 13 ветростанций, полтора десятка небольших ГЭС и четыре солнечные станции. В перспективе из возобновляемых источников Казахстан планирует получать более тысячи мегаватт. На «зеленой» энергии должны работать и все объекты «ЭКСПО-2017». В Правительстве обсуждают сразу три документа: «Концепцию развития электроэнергетики до 2030 года», «Концепцию развития топливно-энергетического сектора» и «Стратегию «зеленой экономики».

При всей очевидной необходимости перехода к экономической модели, которая обеспечит повышение благосостояния человека, сохраняя при этом ресурсы и не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков, переход к «зеленой экономике» связан с многочисленными проблемами. В частности, еще непроработаны вопросы, связанные с региональными особенностями, предпосылками и возможностями перехода к «зеленой экономике». Необходимы комплексные исследования, которые бы учитывали индивидуальную специфику отдельных территориальных комплексов Казахстана для перехода на зеленый экономический рост: природно-климатические условия и ресурсы, наличие трудового (в том числе и интеллектуального) потенциала и т.д.

Особое место в создании «правил игры» для развития будущей «зеленой» экономики занимают экономические механизмы, стимулирующие рост «зеленых» инвестиций, «зеленого» бизнеса и экоинноваций в регионах Казахстана. Несмо-

тря на то, что в мире уже наработан определенный опыт по развитию «зеленой экономики», все еще актуальны и необходимы методики по оценке возможностей и эффективности перехода региона к «зеленому» росту на основе оптимальной диверсификации отраслевой структуры его экономики и формирования индивидуального «зеленого портфеля».

Как показывает мировая практика, традиционная модель экономического роста развитых стран, то она во многом исчерпала себя, и не может быть предложена другим странам в качестве образца.

Прежде всего, следует учесть, что основной параметр, который используется до сих пор всеми странами для измерения уровня экономического развития любого государства, – валовой национальный продукт (ВНП). При определении его величины не учитывается такой самый параметр как истощение природных ресурсов по мере их использования.

Другой традиционно используемый основной показатель экономического прогресса – рост производительности факторов производства – в настоящее время исчисляется методом, в котором измеряются лишь положительные эффекты новых технологий, но игнорируются их отрицательные последствия. Но как быть, если в результате нового изобретения возросло не только производство полезных вещей, но и в еще большей степени – вредных? Разве это не должно учитываться? Ведь когда-нибудь устранение таких последствий обойдется еще дороже.

На данном этапе в рамках плана по развитию альтернативной энергетики, принятого Правительством Республики Казахстан, ряд областей страны активно реализует «зеленые» проекты. Ветроустановки и солнечные батареи есть в Астане и Акмолинской области, 5 малых ГЭС введены в эксплуатацию на горных реках под Алматы. Кроме того, в этом году компания «Самрук-Энерго» начнет строительство первого этапа Ерейментауского ветропарка в Акмолинском регионе. Именно он выступит, как энергоисточник для объектов международной выставки «ЭКСПО» в 2017 году. В будущем подобные проекты появятся также в Актюбинской, Павлодарской, Мангистауской и Костанайской областях. Между тем, переход к «зеленой» экономике предполагает комплексность и взаимосвязанность проводимых в регионах мер, представленных в виде индивидуальных планов, охватывающих как потенциал, так и ожидаемые социально-экономические эффекты.

Эксперты ПРООН выделяют пять приоритетных секторов для реализации концепции перехода к «зеленой» экономике (табл. 1).

Таблица 1 – Пять приоритетных секторов для реализации концепции перехода к «зеленой» экономике согласно данным экспертов ПРООН

Энергия (электроэнергия, тепло, нефть и газ)	Уменьшение вредного воздействия и переход на альтернативные виды энергетики
Вода	одно из приоритетных направлений для государства, которое стремится сократить потребление воды вдвое до 2015
Отходы	Правительство стремится увеличить текущий уровень утилизации отходов до 70% к 2020 году года
Сельское хозяйство	рыболовство и лесное хозяйство должны наращивать производство без ухудшения плодородия почв и экологии в целом
Транспорт	Большинство перевозок в Казахстане проводится на дизеле/бензине, что требует также разработки альтернативных «зеленых» подходов для повышения торгового потенциала страны

Таким образом, для того, чтобы активизировать «зеленое» развитие вызелененных секторов в регионах Казахстана и решить задачи сбережения ресурсов и энергии, повышения качества жизни населения и защиты окружающей среды полагаем, целесообразна разработка следующих экономических механизмов:

1) Осуществление государственных закупок «зеленых товаров и услуг, что позволит сформировать высокий и долгосрочный спрос на данную продукцию. Такая практика побуждает компании делать более долгосрочные инвестиции в инновации, а производителей — получать экономию за счет масштабов, снижая затраты. В свою очередь, это может способствовать более широкой коммерциализации «зеленых» товаров и услуг, создающей условия для устойчивого потребления.

Например, программы устойчивых государственных закупок в Австрии, Дании, Финляндии, Германии, Нидерландах, Швеции и Великобритании позволили снизить выбросы CO2, связанные с закупками, в среднем на 25 %. Государственные закупки также способствовали формированию в странах Европы рынков «органических» продуктов и напитков, автомобилей с низким потреблением топлива и «устойчивых» лесоматериалов.

2) Применение налоговых стимулов может способствовать увеличению инвестиций в «зеленую» экономику и мобилизации частного капитала. Подобные стимулы могут быть ориентированы как на потребление, так и на производство товаров или оказание услуг.

Как показывает зарубежный опыт, налоги нередко хорошо стимулируют снижение выбросов, более эффективное использование природных ресурсов и развитие инноваций в этих странах. Экологические налоги, применяемые в мире, можно разделить на две большие категории: налоги по принципу «платит загрязнитель», которые взимаются с производителя или потребителя по месту загрязнения, и налоги по принципу «платит пользователь» — налоги на добычу или использование природных ресурсов. Например, Сингапур, где в 1980-е годы была введена первая в мире система платных дорог, сегодня входит в число лидеров в применении инструментов ценообразования для решения проблем утилизации отходов и дефицита воды. Оказалось, что введение платы за загрязнение также стимулирует инновации и использование новых технологий, поскольку компании начинают искать более «чистые» альтернативы. Например, ряд муниципалитетов Индии ввели скидки на налог на имущество для пользователей солнечных водонагревателей. В некоторых случаях эта скидка достигает 6-10 % налога на имущество.

Другой вид налоговых льгот, нередко применяемый с целью стимулирования производства энергии из возобновляемых источников — ускоренная амортизация. Она позволяет инвестору быстрее амортизировать стоимость подпадающих под льготу основных фондов и тем самым уменьшить свою налогооблагаемую прибыль. В Мексике ускоренная амортизация разрешена инвесторам, вкладывающим средства в инфраструктуру, не оказывающую негативного влияния на экологию с 2005 года.

3) Использование мер по поддержке цен и методов нетто-учета электроэнергии.

Наиболее распространенной и известной из этих мер является применение стимулирующих тарифов для внедрения и совершенствования

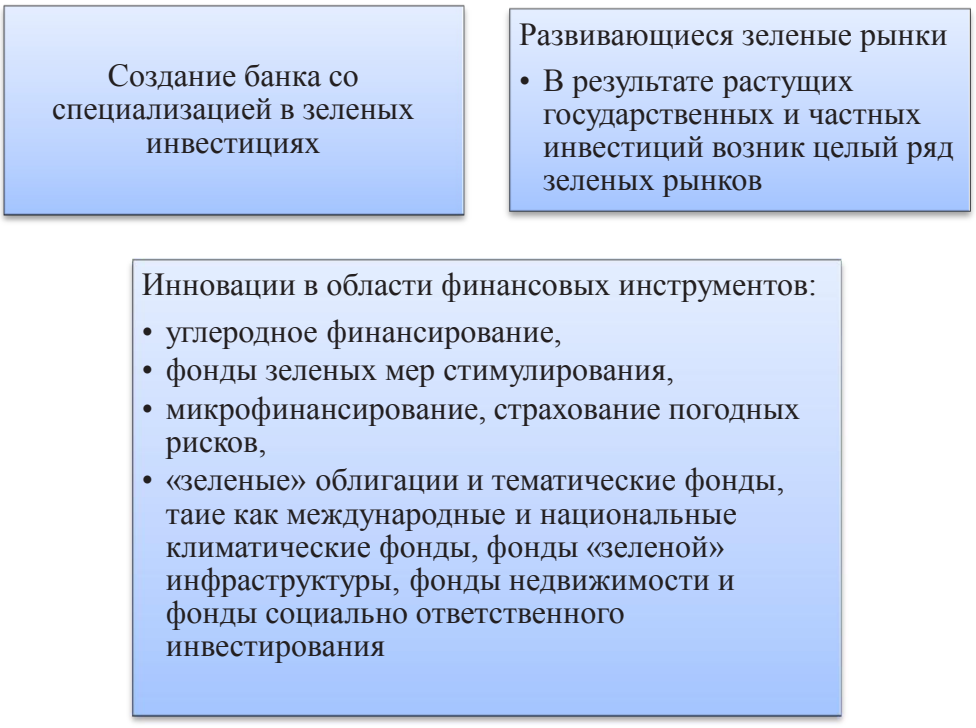

Рисунок 1 - Финансовые возможности для развития «зеленой» экономики

технологий производства электроэнергии из возобновляемых источников. Во многих странах также используют метод нетто-учета для стимулирования малой энергетики, применяющей возобновляемые источники. Данный метод позволяет получать вычет из будущих счетов за электроэнергию, если количество электроэнергии, поступающей в национальную энергетическую систему из генератора потребителя, работающего на возобновляемом сырье, превышает количество энергии, забираемой потребителем из системы. Нетто-учет широко распространен в США, а также внедрен в Мексике и Таиланде.

Представляется весьма перспективным предусмотренная в концепции перехода к «зеленой» экономике использование следующих финансовых возможностей для развития зеленой экономики:

Нам бы хотелось сформулировать выводы и рекомендации по мерам поэтапного перехода РК на «зеленые рельсы»:

Для формирования зеленой экономики и перехода к экологически устойчивому развитию Казахстану необходимо изменить сложившийся тип развития, переломить тенденции неустойчивого развития в экономике. Ключевую роль в этом процессе должен сыграть переход от экстенсивной экспортно-сырьевой модели экономического развития к модели экологически сбалансированной (адаптированной) модернизации экономического развития, экологизации экономики.

Новая экономика должна делать акцент на качественном, а не количественном развитии. Стране не надо стремиться наращивать объемы добычи и использования природных ресурсов, дополнительно воздействовать на окружающую среду – нужно эффективнее использовать и ликвидировать потери сырья и материалов, которые уже вовлечены в экономический оборот. Казахстан имеет огромные резервы природных ресурсов, связанных с модернизацией. В связи с этим не надо гнаться за количественными показателями, будь то стоимостные индикаторы (ВВП и пр.) или физические объемы (нефть, газ, металлы и т.д.). Количественные ориентиры экономического роста, увеличения ВВП должны уступать осознанию важности обеспечения социального и экологического качества роста.

Для перехода к устойчивому развитию очевидна необходимость компенсации истощения природного капитала Казахстана за счет роста инвестиций в человеческий и физический капиталы. В практическом плане целесообразно резкое увеличение инвестиций в науку, образование, здравоохранение, инновационное развитие, развитие специальных фондов типа Фонда будущих поколений, которые имеются во многих странах мира.

Необходима поддержка модернизации экономики на пути реализации политики так называемого «двойного выигрыша», связанной с обеспечением как экономической эффективности, так и сокращением вредных выбросов, обеспечением неистощительного использования природных ресурсов, малоотходного производства. В связи с этим ре-ализация экологических приоритетов должна сочетаться с экономическими задачами страны: экономические мероприятия должны давать как экономические, так и экологические выгоды.

Возможности огромной экономии природных ресурсов делают необходимой разработку и проведение эффективной технологической политики в экономике, что должно проявляться в практической реализации достижений научно-технического прогресса в области технологий, продуктов и услуг. Это, в частности, предполагает в перспективе переход на политику так называемых «наилучших доступных/существующих технологий» (best available technology), а уже сегодня – законы о платежах и штрафах за загрязнение окружающей среды, обеспечение мониторинга, устранение практики временных согласованных разрешений на выбросы, устранение прошлого экологического ущерба, закон о зонах экологического неблагополучия. Государство должно стимулировать такую технологическую модернизацию и предоставлять государственную поддержку всем спектром накопленных в стране и мире экономических и правовых инструментов.

Литература

1 Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для представителей властных структур. – ЮНЕП, 2011. – С. 21

2 Доклад Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева на конференции ООН в Рио-де-Жанейро «Рио+20». http://government.ru/docs/19427/

References

1 Navstrechu «zelenoj» jekonomike: puti kustojchivomu razvitiju i iskoreneniju bednosti – obobshhajushhij doklad dlja predstavitelej vlastnyh struktur. JuNEP, 2011.

2 Doklad Predsedatelja Pravitel'stva RF D.A. Medvedeva na konferencii OON v Rio-de-Zhanejro «Rio+20». http://government.ru/docs/19427/