

УДК 330.341:330.15

¹Г.Н. Сансызбаева, ²С.Н. Сансызбаев¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы²Университет «Туран», Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: gns1981@mail.ru

Концепция «зеленой» экономики как условие обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан

Статья посвящается актуальным вопросам развития «зеленой» экономики в Республике Казахстан. В ней рассматриваются программы, реализуемые в Казахстане в области обеспечения экологической безопасности страны и намечены задачи по реализации Стратегии перехода Казахстана к «зеленой» экономике.

Ключевые слова: Концепция, стратегия, экология, «зеленая» экономика, экологически чистая продукция, экотехнологии, экологоэффективность.

Г.Н. Сансызбаева, С.Н. Сансызбаев

«Жасыл» экономиканың тұжырымдамасы сияқты Қазақстан Республикасының төзімді дамуының қамсыздандыруының шарты

Мақала Қазақстан Республикасында «жасыл» экономиканы дамытуға байланысты өзекті сұрақтарға арналады. Онда елдің экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз ететін салада жүзеге асып жатқан бағдарламалары қарастырылады және Қазақстанның «жасыл» экономикаға көшу Стратегиясының жүзеге асуы бойынша міндеттер белгіленген.

Түйін сөздер: концепция, стратегия, экология, «жасыл» экономика, экологиялық таза өнім, экотехнология.

G.N. Sansyzbayeva, S.N. Sansyzbayev

Concept of "green" economy as condition of providing the sustainable development of the Republic of Kazakhstan

Article is devoted to topical issues of development of "green" economy in the Republic of Kazakhstan. In it it is carried out the programs realized in Kazakhstan in the field of ensuring ecological safety of the country are considered and tasks of realization of Strategy of transition of Kazakhstan to "green" economy are planned.

Keywords: concept, strategy, environment, "green" economy, environment-friendly products, environmental technology.

Основным источником развития в Республике Казахстан является освоение природно-ресурсного потенциала страны. За 1985-2009гг. объем добычи нефти в Казахстане возрос в 3,4 раза, в то время как во всем мире добыча за тот же период возросла в 1,4 раза, природного газа соответственно – в 6,6 и 1,8 раза. В экономике страны наблюдается ежегодный экономический

рост. Так, за 2005-2009гг. ВВП вырос на 26,0%, среднегодовой темп роста составлял 5,0 - 7,0% [1, с.276]. Однако этот рост сопровождался сильной эксплуатацией природно-ресурсного капитала страны, снижением качественных и количественных характеристик использования природных ресурсов, угрозой экологической безопасности граждан.

В этой связи повышается значимость введения экологически чистых технологий, замена оборудования на более совершенное и экологичное [2, с.205], то есть взят курс на развитие «зеленой» экономики.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) определяет термин «зеленая» экономика в широком экономическом, социальном и экологическом контексте: «зеленая» экономика – это экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. Другие организации, например, такие как Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), определяют «зеленый» рост как политический фокус, который опирается «на экологически устойчивый экономический прогресс в целях стимулирования низкоуглеродного и открытого для всех социальных слоев развития» [3].

ЮНЕП определяет «зеленую» экономику как такую экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. В самом простом понимании «зеленая» экономика – это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества. В «зеленой» экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, уменьшающими выбросы углерода и загрязнение, повышающими эффективность использования энергии и ресурсов и предотвращающими утрату биоразнообразия и экосистемных услуг. Эти инвестиции необходимо катализировать и поддерживать посредством целевых государственных расходов, реформ в области политики и изменения регулирования.

В 2006 году в Республике Казахстан была принята Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг. [4]. В стране была разработана Концепция перехода Казахстана к «зеленой» экономике, которая будет реализована в три этапа:

- первый – с 2013-го по 2020-й год – основным приоритетом государства будет оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а

также создание инфраструктуры для функционирования «зеленой» экономики;

- второй – с 2020-го по 2030-й год – на базе сформированной инфраструктуры начнется преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов экологической эффективности;

- третий – с 2030-го по 2050-й году будет реализован переход национальной экономики к экотехнологиям, требующим использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости.

Для перехода к «зеленой» экономике должны быть созданы способствующие этому условия. К таким условиям относятся соответствующие национальные нормативно-правовые документы, политика, субсидии и стимулы, мировой рынок, юридическая инфраструктура, протоколы о товарообороте, финансовой помощи и др.

Инструментами реализации конкретных задач концепции по секторам экономики являются действующие в стране программные документы с учетом изменений и дополнений в части внедрения основных направлений концепции, такие как программа по развитию агропромышленного комплекса в Казахстане на 2013-2020 годы "Агробизнес-2020", государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию республики на 2010-2014 годы, государственная программа развития образования Казахстана на 2011-2020 годы, программы развития территорий, стратегические планы государственных органов, отраслевая программа "Жасыл даму" на 2010-2014 годы и другие отраслевые программы, которые будут скорректированы и в которых будут даны новые акценты по таким вопросам как улучшение качества воздуха, управление отходами производства и потребления, борьба с опустыниванием, деградацией земель и повышение почвенного плодородия, развитие рыболовства, аквакультуры и воспроизводство рыбных ресурсов. Кроме того, планируется разработка Государственной программы по управлению водными ресурсами на 2014–2040 годы [5].

В Казахстане есть четкое понимание руководства страны, что продвижение «зеленой» экономики – это основной способ и единственный

путь к сохранению устойчивого развития. Это связано с тем, что в Казахстане есть большие экологические проблемы, с которыми другие страны не сталкивались. В частности, речь идет о Семипалатинском ядерном полигоне, который был закрыт в результате народного движения Невада-Семипалатинск и решения президента, но последствия ядерных испытаний сказываются до сих пор. Кроме того, существует огромное количество промышленных отходов – свыше 23 млрд тонн, из них около 9 млрд тонн – это техногенные минеральные образования. Сюда же относится и проблема воды, поскольку Казахстан является зависимым от приграничных водных источников.

Эксперты и экологи утверждают, что уже в ближайшие 20-30 лет Казахстан может столкнуться с последствиями глобальных изменений климата, такими как нехватка воды, засушливость, опустынивание и так далее. Развитие «зеленой» экономики как раз и позволит сократить эти риски и угрозы.

В ноябре 2012 года в Казахстане была проведена конференция «Методологические подходы к Стратегии перехода Республики Казахстан к «зеленой» экономике», на которой главными ведомствами страны были разработаны рекомендации и направлены в заинтересованные государственные органы [6,7]. Основные рекомендации конференции должны были быть включены в Стратегию перехода Казахстана к «зеленой» экономике.

Формирование Национальной стратегии устойчивого развития позволила двигаться в направлении создания такой модели, которая направлена на снижение уровня малообеспеченности, улучшение жизни населения, обеспечение экологической безопасности, создание условий для дальнейшей трансформации экономики страны в долгосрочном периоде, т.е. модель теснейшим образом связывает «зеленую» экономику и устойчивое развитие, определяя новый путь развития Казахстана. При этом обеспечение тесной увязки экономической, социальной, институциональной и экологической составляющих устойчивого развития является одним из основополагающих условий обеспечения национальной безопасности, а также важнейшим аспектом защиты жизненно важных интересов государства и общества страны.

Модель Национальной стратегии устойчивого развития Казахстана создает условия реализации долгосрочной Стратегии «Казахстан-2050», предложенной президентом страны в своем послании народу Казахстана в декабре 2012 года.

Серьезной поддержкой для формирования модели Национальной стратегии устойчивого развития станет программа «Зеленый мост». Она разработана с учетом потребности в интеграции усилий региональных процессов в области охраны окружающей среды и развития, координируемых ЭСКАТО и ЕЭК ООН, для сохранения общих в Евразийском регионе экосистем, а также стремления к укреплению внутреннего потенциала в рамках национальной программы «Жасыл» даму и выдвинута как Астанинская инициатива на 6-й Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона.

Инструментами программы «Зеленый мост» являются проекты, призванные создать условия и инфраструктуру для расширения доступа к «зеленым» технологиям и инвестициям. В реализации программы «Зеленый мост» могут быть задействованы проекты в сфере возобновляемой энергетики, производства «чистых» продуктов, а также при строительстве социально важных объектов. В Казахстане, в отличие от Европы, 90% земельных ресурсов не загрязнены химикатами и пестицидами, поэтому есть возможность выращивать «чистые» продукты питания, которые будут иметь большую стоимость и спрос на международных рынках. С помощью таких проектов, как «Зеленый мост», необходимо помочь нашим фермерам производить продукцию, за которую они будут получать хороший доход и дополнительно приобретать новые технологии.

Программа «Зеленый мост» предлагается нашей страной в качестве эффективного механизма, дополняющего существующие программы такими элементами как связь с реальным сектором экономики, инвестициями, технологиями. Это механизм озеленения экономики через развитие новых отраслей «зеленого» бизнеса и создание для него долгосрочной и стабильной основы через реформы государственных и международных политик, создание правовых, экономических и институциональных условий.

Хорошим дополнением к программе «Зеленый мост» является Глобальная энерго-экологическая стратегия, которая обеспечивает научный

подход и расчеты достижения энергетического благополучия всех стран и регионов без ущерба для глобально значимых экосистем и без антропогенного влияния на процессы изменения климата. Программа направлена на внедрение «зеленых» инвестиционных проектов в странах с любым политическим устройством и уровнем экономического развития.

В отличие от других программ, в программе партнерства предусматривается активное участие не только государства, но и бизнеса, международных, неправительственных и научных организаций. Связь с реальным сектором экономики и бизнес-проектами может дать мультипликативный и взаимовыгодный эффект и возможность всем партнерам для практической реализации разработанных ими ранее инструментов.

В программе партнерства «Зеленый мост» нет стран-доноров и стран-получателей помощи. Движение идет в двух направлениях: в одну сторону – экологически чистые «зеленые» технологии, в другую сторону – произведенные по высококачественным технологиям экологически чистые товары.

Предполагается, что передовые страны на безвозмездной основе должны представлять свои новейшие «зеленые» технологии. В свою очередь развивающиеся страны должны обеспечить благоприятные условия для привлечения «зеленых» технологий и инвестиций. Все страны-партнеры предоставляют свободные рынки для экологически чистых товаров, произведенных по современным высокоэкологичным технологиям.

Специалисты считают, что было бы полезным включение в модель Национальной стратегии устойчивого развития Республики Казахстан следующие предложения:

- государственная целевая поддержка НИ-ОКР, обеспечивающих создание экологически чистых технологий и инвестиций в их реализацию;

- поправки в систему «экологического» налогообложения, предполагающие смещение акцента с налога на рабочую силу на налоги на все, что вредит окружающей среде;

- политика государственных закупок, которая поощряла бы производство экологически чистой продукции и методы производства, соответствующие принципам устойчивого развития;

- государственные инвестиции в инфраструктуру, соответствующую принципам устойчивого развития, – строительство энергоэффективных зданий, общественный транспорт, возобновляемые источники энергии и природный капитал;

- ценообразование, соответствующее принципам устойчивого развития, включая отказ от неэффективных субсидий, оценку природных ресурсов в денежном выражении.

Огромное значение для нового пути развития Казахстана имеет выбор места проведения Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017, сделанный 22 ноября 2012 г. в результате тайного голосования на 152-й Генеральной ассамблее Международного бюро выставок в Париже, основной темой которой является развитие энергии будущего. Потенциал возобновляемой энергетики и природного газа в Казахстане очень велик. Страна вполне может поставить цель производства электроэнергии из природного газа к 2030 году – 20%, к 2050 году – 40%. Балансовые доказанные запасы газа в Казахстане составляют 3,5 трлн куб.м, что выводит страну в первую десятку по данному показателю в мире. Возможная экономия энергии на стадиях ее производства и транспортировки составляет до 40%, в секторе потребления – до 50-60%. Повышение энергоэффективности и энергосбережения – самое эффективное и наименее капиталоемкое направление для решения энергетических проблем [8].

Термин «зеленая экономика» может определяться и пониматься различным образом и в разных контекстах. Изначально «зеленая экономика» - это экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. Есть еще несколько более радикальных понятий, однако судя по тому, что наше правительство собирается ориентироваться на модели применения «зеленой экономики» в Южной Корее и Германии, то понимать этот термин следует именно по вышеозначенному определению.

Причиной такого подхода, как правило, становятся риски традиционной экономической модели, которые ставят под угрозу достижение сформулированных ООН (ЮНЕП) целей развития тысячелетия и приводят к таким проблемам, как дефицит ресурсов, загрязнение воды и воз-

духа, нехватка пресной воды, изменение климата, утрата биоразнообразия и другое.

Таким образом, такие инициативы нашей страны, как переход на «зеленую» экономику, формирование Национальной стратегии устойчивого развития, программа «Зеленый мост» и проведение международной специализированной выставки ЭКСПО-2017, Государственная программа по управлению водными ресурсами

на 2014–2040 годы, несомненно, должны стать важнейшими шагами к реализации нового пути развития Казахстана.

Ученые мира создали теорию «зеленой» экономики, вкладывая в ее содержание развитие экономики с учетом минимизации экологических рисков, остается думать и работать над тем, каким образом эффективно реализовать и достичь поставленных целей.

Литература

- 1 Коллективная монография Института экономики КН МОН РК «Модернизация и рост конкурентоспособности экономики Казахстана»/Под ред.О.Сабдена. – Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 2011. – 344 с.
- 2 Коллективная монография Института экономики КН МОН РК «Новый Казахстан в меняющемся мире: стратегия экономической трансформации и путь к лидерству»/Под ред.О.Сабдена. – Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 2011. – 288 с.
- 3 Источник: ECE/CEP/S/2011/L.3 - 11 April 2011.
- 4 Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., одобренная Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года (№216).
- 5 Указ Президента Республики Казахстан «О концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике». – Астана. Акорда, 30 мая 2013г. № 57.
- 6 Материалы семинара «Методологические подходы к Стратегии перехода Республики Казахстан к «зеленой» экономике». – Астана, 30 ноября 2012г.
- 7 Стратегия по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике. – Астана, 2013.
- 8 Дияр С.К., Токтабаев А.Р. Университет международного бизнеса. «Зеленая» экономика – новое направление экономической науки. Интернет-ресурс. Опубликовано 7.03.2013г.

References

- 1 Kollektivnaja monografija Instituta jekonomiki KN MON RK «Modernizacija i rost konkurentosposobnosti jekonomiki Kazahstan»/Pod red.O.Sabdena. – Almaty: Қазақ jenciklopedijasy, 2011. – 344 s.
- 2 Kollektivnaja monografija Instituta jekonomiki KN MON RK «Novyj Kazahstan v menjajushhemsja mire: strategija jekonomicheskoj transformacii i put' k liderstvu»/Pod red.O.Sabdena. – Almaty: Қазақ jenciklopedijasy, 2011. – 288 s.
- 3 Istochnik: ECE/CEP/S/2011/L.3 - 11 April 2011.
- 4 Konceptcija perehoda Respubliki Kazahstan k ustojchivomu razvitiju na 2007-2024 gg., odobrennaja Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 14 nojabrja 2006 goda (№216).
- 5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «O koncepcii po perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj» jekonomike». – Astana. Akorda, 30 maja 2013g. № 57.
- 6 Materialy seminaru «Metodologicheskie podhody k Strategii perehoda Respubliki Kazahstan k «zelenoj» jekonomike». – Astana, 30 nojabrja 2012g.
- 7 Strategija po perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj» jekonomike. – Astana, 2013.
- 8 Dijar S.K., Toktabaev A.R. Universitet mezhdunarodnogo biznesa. «Zelenaja» jekonomika – novoe napravlenie jekonomicheskoj nauki. Internet-resurs. Opublikovano 7.03.2013g.